

ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

УДК 339.5:630*7
ББК 65.428

Л.Д. ХАМАГАНОВА
кандидат химических наук, ведущий доцент
Байкальского государственного университета экономики и права,
г. Иркутск
e-mail: XLcapital@yandex.ru

ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКСПОРТА РОССИЙСКИХ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ

Посвящена анализу и выявлению основных проблем экспорта российских лесоматериалов. Количественно определена упущенная экономическая выгода (валютная выручка) от неэффективного их экспорта за 2001–2007 гг. Предложены пути повышения эффективности экспорта российских лесоматериалов, включая таможенное и тарифное регулирование, расширение внедрения электронной маркировки и учета при экспорте. Следствием этих мер будет сокращение объемов нелегально заготовленной древесины, увеличение объема обработанных лесоматериалов и поступление в больших объемах валютной выручки.

Ключевые слова: российские лесоматериалы, упущенная экономическая выгода, валютная выручка, электронная маркировка, таможенное и тарифное регулирование.

Продукция лесопромышленного комплекса традиционно является одной из составляющих экспорта России. В 2007 г. его объем составил 9 813,2 млн дол. Доля продукции лесопромышленного комплекса в экспорте российских товаров составила 3% его стоимостного объема. На примере экспорта Сибирского федерального округа (СФО) можно выявить основные проблемы, возникающие при экспорте российских лесоматериалов, и предложить пути повышения его эффективности.

В табл. 1 представлены физический и стоимостный объемы экспортированных в 2007 г. российских лесоматериалов в страны дальнего и ближнего зарубежья, в том

числе физический и стоимостный объемы экспортированных лесоматериалов из СФО и их доля в российском экспорте лесоматериалов. Результаты расчета показывают, что доля экспорта СФО в российском экспорте необработанных лесоматериалов в стоимостном объеме составляет 35,4%, а в физическом объеме — 34,7%, доля обработанных лесоматериалов составляет 39,9 и 44,25% соответственно.

Показатели табл. 1 подтверждают тот факт, что в 2007 г. (впрочем, как и в предыдущие годы) наибольшую долю экспорта составляли необработанные лесоматериалы, и они направлялись в основном в страны дальнего зарубежья.

Таблица 1

Экспорт российских лесоматериалов в 2007 г.

Код товарной номенклатуры ВЭД	Товар	Всего экспортировано		В страны дальнего зарубежья		В страны СНГ	
		Физический объем	Стоимостный объем, млн дол.	Физический объем	Стоимостный объем, млн дол.	Физический объем	Стоимостный объем, млн дол.
	<i>Всего</i>	–	352 473,2	–	299 895,0	–	52 578,2
4403	Лесоматериалы необработанные, тыс. м ³	49 333,1	4 138,4	48 592,2	4 082,1	740,9	56,3

Код товарной номенклатуры ВЭД	Товар	Всего экспортировано		В страны дальнего зарубежья		В страны СНГ	
		Физический объем	Стоимостный объем, млн дол.	Физический объем	Стоимостный объем, млн дол.	Физический объем	Стоимостный объем, млн дол.
4403	В том числе по СФО	17 133,7 (34,7%)	1 464,1 (35,4%)
4407	Лесоматериалы обработанные, тыс. т	10 705,2	3 254,4	7 700,9	2 703,3	3 004,3	551,1
4407	В том числе по СФО	4 729,9 (44,25%)	12 98,3 (39,9%)
4412	Фанера клееная, тыс. м ³	1 493,0	757,4	1 348,3	676,5	144,7	80,9
4702–4704	Целлюлоза древесная, тыс. т	1 891,4	1 031,6	1 816,1	990,8	75,3	40,8
4801	Бумага газетная, тыс. т	1 168,9	631,4	998,4	526,2	170,5	105,2

Источник: Статистика ФТС за 2007 г.

В табл. 2 представлены данные по экспорту необработанных лесоматериалов из СФО в 2007 г. в страны, являющиеся основными партнерами.

Таблица 2

Экспорт необработанных лесоматериалов из СФО в 2007 г. по странам

Страна	Экспорт необработанных лесоматериалов	
	м ³	тыс. дол.
<i>Всего</i>	17 133 692,4	1 464 061,1
Азербайджан	25 641,7	2 934,2
Гонконг	18 137,6	1 681,4
Казахстан	85 483,6	7 339,0
Китай	16 076 477,1	1 362 361,9
Республика Корея	29 013,5	2 650,8
Монголия	12 024,7	983,7
Таджикистан	14 101,0	1 359,2
Турция	10 944,0	907,6
Узбекистан	261 796,9	18 850,1
Швейцария	6 431,0	628,1
Япония	572 081,7	62 100,6

Источник: Таможенная статистика внешней торговли СФО в 2007 г. Новосибирск, 2008. С. 25.

В табл. 3 представлены данные по экспорту обработанных лесоматериалов из СФО в 2007 г. в страны, являющиеся основными партнерами.

Особенностью экспорта необработанных лесоматериалов из СФО является возрастание физического объема поставки по сравнению с 2006 г. почти на 3 млн м³ (на 20,8%), стоимостного объема — на 477,7 млн дол. (на 48,4%). При этом стоимостный объем

экспорта необработанных лесоматериалов в Китай составил 1 362 361,9 тыс. дол. (93,1%), а физический — 16 076 477,1 м³. Рост экспорта необработанных лесоматериалов в Японию по сравнению с 2006 г. составил по количеству 31,6%, по стоимости — 1,6 раза. Рост физического объема экспорта необработанных лесоматериалов в страны СНГ (прежде всего в Узбекистан) составил 22,9%, стоимостного — 34,1%. Наблюдалось также увеличение физического объема поставок обработанных лесоматериалов на 1 026,1 тыс. т (на 27,7%), стоимостного — на 446,7 млн дол. (в 1,5 раза)¹.

Таблица 3

Экспорт обработанных лесоматериалов из СФО в 2007 г. по странам

Страна	Экспорт обработанных лесоматериалов	
	т	тыс. дол.
<i>Всего</i>	4 729 967,1	1 298 309,3
Австрия	57 545,2	21 746,9
Афганистан	205 758,6	51 109,6
Бельгия	33 678,9	15 409,5
Германия	154 265,0	55 675,7
Греция	32 691,7	14 327,9
Дания	27 577,6	10 200,6
Египет	596 555,8	183 549,0
Ирландия	179 918,9	73 327,7
Италия	49 903,9	17 630,7
Казахстан	345 143,5	64 476,3
Киргизия	85 066,1	16 089,2
Китай	1 026 993,1	212 171,9
Ливан	26 430,1	10 570,8
Сирия	124 276,2	46 815,1

Окончание табл. 3

Страна	Экспорт обработанных лесоматериалов	
	т	тыс. дол.
Великобритания	51 781,3	23 670,1
Таджикистан	281 044,0	50 774,5
Турция	30 946,8	11 175,0
Узбекистан	743 005,8	140 282,7
Франция	37 991,6	16 225,9
Япония	399 292,9	181 997,4

Источник: Таможенная статистика внешней торговли СФО в 2007 г. Новосибирск, 2008. С. 26.

Необходимо отметить, что, например, Канада экспортирует свою необработанную древесину в среднем по цене 110 дол., США — 121 дол. Стоимость реализуемого Россией 1 м³ необработанной древесины значительно ниже его стоимости на мировом рынке. Так, в 2002 г. среднегодовая экспортная цена деловой древесины в СФО составляла 58 дол. за 1 м³, в 2003 г. — 55 дол.,

и только в последние три года она возросла до 85 дол. за 1 м³. На рис. 1 и 2 представлены изменения средней цены 1 м³ необработанных и обработанных лесоматериалов за период 2004–2007 гг.

Одной из проблем сибирского лесопромышленного комплекса является низкая экспортная цена лесопродукции. Около 90% необработанных лесоматериалов из СФО экспортируется в Китай по демпинговым ценам. Такой ситуации способствует политика китайского правительства: снижение импортных пошлин, налога на добавленную стоимость. Благодаря поставкам необработанных лесоматериалов из приграничных лесов Сибири Китай наращивает объемы производства пиломатериалов, модернизирует свою деревообрабатывающую отрасль. Уже в обозримом будущем Китай может войти в пятерку ведущих экспортеров обработанной древесины.

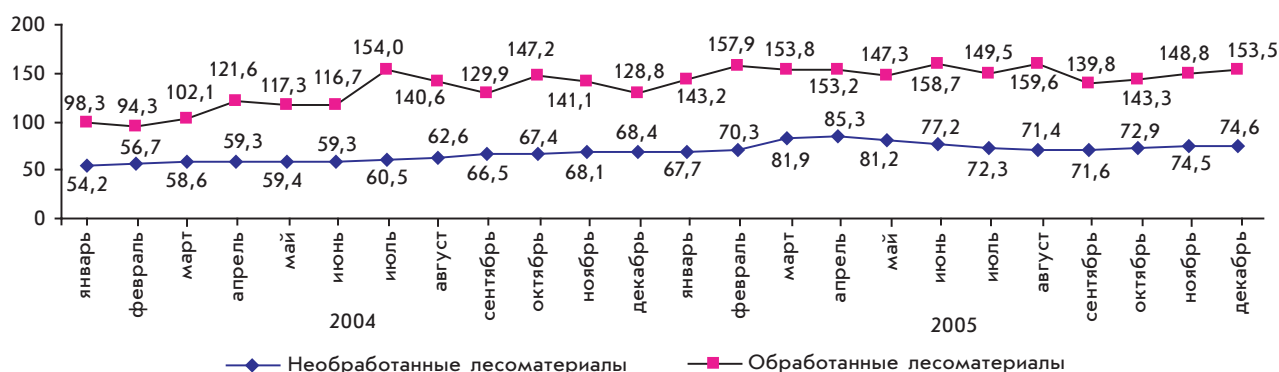


Рис. 1. Изменение средней цены 1 м³ необработанных и обработанных лесоматериалов (в зоне ответственности Иркутской таможни) в 2004–2005 гг., дол.

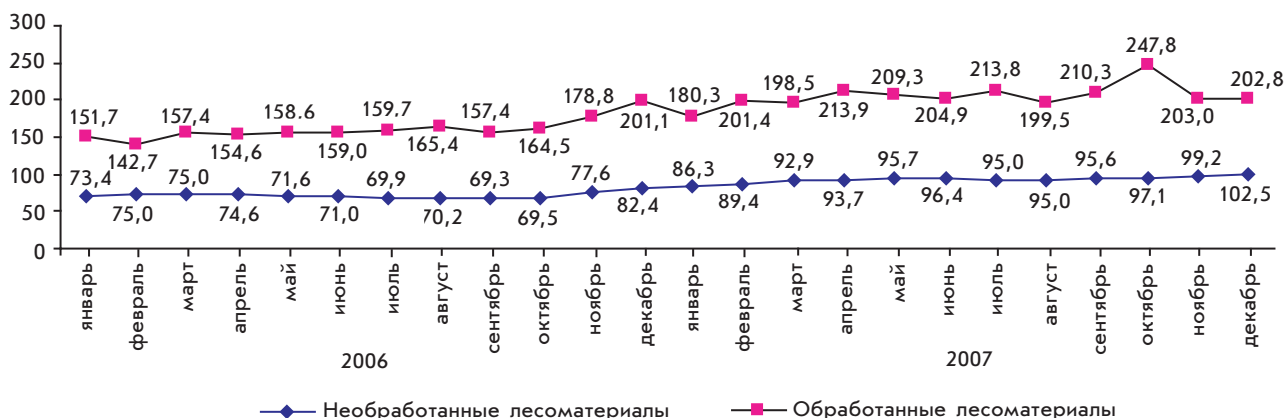


Рис. 2. Изменение средней цены 1 м³ необработанных и обработанных лесоматериалов (в зоне ответственности Иркутской таможни) в 2006–2007 гг., дол.

**Данные для расчета упущенной экономической выгоды (валютной выручки)
от экспорта необработанного лесоматериала из СФО***

Год	Необработанный лесоматериал			Обработанный лесоматериал (расчетный)		
	Объем, м ³	Средняя цена, дол. / м ³	Валютная выручка, тыс. дол.	Объем, м ³	Средняя цена, дол. / м ³	Валютная выручка, тыс. дол.
2001	3 080 029,1	60	184 651,1	1 971 218,6	152,8	301 202,2
2002	4 752 407,7	58	276 915,9	3 041 540,9	119,3	362 855,8
2003	4 368 189,8	55	237 853,3	2 795 641,5	121,0	338 272,6
2004	4 435 092,2	63	279 206,3	2 838 459,0	124,3	343 453,5
2005	5 272 966,4	75	394 806,8	3 374 698,4	150,7	508 567,0
2006	14 178 828,5	69	986 368,4	9 074 450,2	162,7	1 476 413,0
2007	17 133 692,4	85	1 464 061,1	10 965 563,1	207,1	2 270 968,1
<i>Итого</i>	<i>53 221 206,1</i>	<i>72</i>	<i>3 823 862,9</i>	<i>34 061 571,9</i>	<i>148,3</i>	<i>5 051 331,1</i>

* Расчет произведен автором по материалам Сибирского таможенного управления за 2001–2007 гг.

К сожалению, приходится констатировать, что экспорт необработанных лесоматериалов из СФО, как и из России в целом, значительно превышает экспорт обработанной древесины. Это означает не только то, что бюджет СФО недополучает значительный объем средств, но и то, что мы обеспечиваем занятость рабочих других стран. Чтобы понять, какие огромные средства теряют экспортеры в виде упущенной экономической выгоды (валютной выручки), а бюджет недополучает в виде налогов, рассмотрим пример экспорта необработанных лесоматериалов из СФО.

Известно, что из 1 м³ необработанной древесины (по оценкам экспертов лесной отрасли) получается в среднем 0,64 м³ обработанной древесины. Исходя из такого предположения, в 2003 г. из 4 368 189,8 м³ экспортированной необработанной древесины можно было бы получить 2 795 641,5 м³ обработанной продукции (в том числе и пиломатериалы) (табл. 4). Если взять за среднюю цену обработанного лесоматериала в 2003 г. 121 дол. за 1 м³, можно было бы получить 338 272,6 тыс. дол. вместо 237 853,3 тыс. дол. (338 272,6 – 237 853,3 = 99 419,3). Упущенная экономическая выгода (валютная выручка) от экспорта необработанной древесины составила 99 млн 419 тыс. дол.

Однако если брать 201 дол. за м³ обработанных лесоматериалов (средняя мировая цена за 1 м³ в 2003 г. на мировом рынке), то получим 561 923,9 тыс. дол. вместо 237 853,3 тыс. дол. (2 795 641,5 м³ ×

× 201 дол. / м³ = 561 923,9 тыс. дол.). Сумма упущенной экономической выгоды (валютной выручки) от экспорта необработанной древесины составила бы 324 070,6 тыс. дол. (561 923,9 – 237 853,3 = 324 070,6 тыс. дол.).

В табл. 4 приведены данные для расчета упущенной экономической выгоды (валютной выручки) от экспорта необработанного лесоматериала из СФО в 2001–2007 гг.

Расчет упущенной экономической выгоды (валютной выручки) от экспорта необработанной древесины (или определение увеличенной стоимости обработанных лесоматериалов) представлен в табл. 5.

Таблица 5

Расчет упущенной экономической выгоды (валютной выручки) от экспорта необработанной древесины из СФО, тыс. дол.*

Год	Расчет
2001	301 202,2 – 184 651,1 = 116 551,1
2002	362 855,8 – 276 915,9 = 85 939,9
2003	338 272,6 – 237 853,3 = 99 419,3
2004	343 453,5 – 279 206,3 = 64 247,2
2005	508 567,0 – 394 806,8 = 113 760,2
2006	1 476 413,0 – 986 368,4 = 490 044,6
2007	1 476 413,0 – 986 368,4 = 490 044,6
<i>Итого</i>	<i>5 051 331,1 – 3 823 862,9 = 1 227 468,2</i>

* Расчет произведен автором по материалам Сибирского таможенного управления за 2001–2007 гг.

Как показал расчет упущенной экономической выгоды (валютной выручки) от экспорта необработанной древесины, потери, которые несут экспортеры Сибирского федерального округа, за семь последних лет составили 1 млрд 227 млн 468 тыс. дол. При

расчете использовались цены на обработанный лесоматериал, сложившиеся в регионе. Однако если учитывать мировые цены, то размер упущенной экономической выгоды (валютной выручки) достигнет еще больших размеров.

Если для расчета упущенной экономической выгоды (валютной выручки) от экспорта необработанной древесины российскими экспортерами использовать данные из табл. 1, то получим:

$$1. 49\,333,1 \text{ тыс. м}^3 \cdot 0,64 = 31\,573,184 \text{ тыс. м}^3.$$

$$2. 31\,573,2 \text{ тыс. м}^3 \cdot 207,1 \text{ дол./м}^3 \text{ (средняя цена по СФО в 2007 г.)} = 6\,538,8 \text{ млн дол.}$$

$$3. 6\,538,8 \text{ млн дол.} - 4\,138,4 \text{ млн дол.} = 2\,400,4 \text{ млн дол.}$$

Таким образом, российские экспортеры теряют миллиарды долларов в результате экспорта необработанной древесины, а также создают рабочие места за границей (например, в Китае), повышая благосостояние населения зарубежных государств.

Что необходимо предпринять, чтобы повысить эффективность экспорта российских лесоматериалов? Правительство РФ предложило ряд мер для повышения таможенных сборов в бюджет государства. Так, повышены вывозные таможенные пошлины на некоторые виды необработанных лесоматериалов. В табл. 6 представлена динамика вывозных таможенных пошлин на необработанные лесоматериалы за период 2007–2009 гг.

Таблица 6

Изменение вывозных таможенных пошлин на необработанные лесоматериалы за период 2007–2009 гг.

Период	Таможенная пошлина, %	Размер пошлины за 1 м ³ , евро
До 1 июля 2007 г.	6,5	Не менее 2,5
С 1 июля 2007 г.	20,0	Не менее 10
С 1 апреля 2008 г.	25,0	Не менее 15
С 1 января 2009 г.	80,0	Не менее 50

Источник: Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2007 г. № 75.

Таким образом, Правительство РФ делает ставку на тарифное регулирование экспорта необработанных лесоматериалов. Повышение тарифных ставок приведет к сокращению физического объема экспорта, увеличению

стоимости 1 м³ необработанных лесоматериалов. Проводимые меры, направленные на повышение таможенных тарифов, экономически будут невыгодны для мелких фирм, занимающихся экспортом этой продукции. Последствием тарифной политики государства будет увеличение числа крупных предприятий, специализирующихся на экспорте необработанных лесоматериалов, а также появление новых лесоперерабатывающих предприятий.

Другим направлением повышения эффективности экспорта лесоматериалов и наполнения бюджета является усиление таможенного контроля.

Таможнями СФО выявлены случаи нарушения валютного законодательства при экспорте лесоматериалов. За 2007 г. таможенными органами СТУ проведено 828 целевых проверок в отношении участников внешнеторговой деятельности, являющихся экспортерами лесоматериалов. Сумма ущерба от выявленных в 2007 г. нарушений валютного законодательства при экспорте лесоматериалов составила 114,7 млн р. (из них 39,5 млн р. — невозврат валютной выручки, 75,2 млн р. — поступление валютной выручки с нарушением срока), или 32,6% общей суммы ущерба от выявленных в 2007 г. СТУ нарушений по экспортным сделкам. По выявленным фактам нарушения валютного законодательства, ущерб от чего составил 56,8 млн р., возбуждено 103 дела. Величина наложенных штрафов по экспорту лесоматериалов составила 43% общей суммы штрафов, наложенных согласно постановлениям ч. 4 ст. 15.25 Кодекса об административных правонарушениях. Основная доля нарушений валютного законодательства при экспорте лесоматериалов приходится на инопартнеров из Китая — 77,7%, или 9,72 млн дол. При этом размер невозвращенной выручки составил 3,53 млн дол., зачисление экспортной выручки в сумме 6,19 млн дол. происходило с нарушением сроков.

При организации экспорта лесоматериалов в Китай необходимо решать существующие проблемы: бороться с экспортом нелегально заготовленной древесины; оптимизировать цену лесоматериалов; обеспечивать глубокую переработку древесины и выход этой продукции не только в Китай, но и в другие страны АТР — Японию, Корею.

Поскольку основной статьей нарушения валютного законодательства является невозврат в полном объеме валютной выручки от экспорта лесоматериалов, необходимо расширить практику внедрения системы поштучного электронного учета с использованием лесной марки (штрихкодов). Необходимость сертификации лесоматериалов при их поставках на экспорт вызвана тем, что часто резидентами в качестве обоснования неполного возврата валютной выручки приводятся разные причины, включая такие, как реклама инопартнера по качеству и количеству, декларирование резидентом одних видов пород древесины под видом других, занижение реальной цены в экспортном контракте.

Таким образом, путями повышения эффективности экспорта российских лесоматериалов являются таможенное и тарифное регулирование, следствием которого будет увеличение объема обработанных лесоматериалов и поступление в больших размерах валютной выручки; расширение внедрения электронного учета при экспорте, в результате чего будут сокращаться объемы нелегально заготовленной древесины, повышаться ее стоимостный объем.

Примечание

¹ Таможенная статистика внешней торговли СФО в 2007 г. Новосибирск, 2008. С. 26.

УДК 338.1:634.9
ББК 65.9(2)421.5+65.9(2)341+65.9(5 кит)

С.Н. ГРИБОВА
кандидат экономических наук, доцент
Читинского института
Байкальского государственного университета
экономики и права
e-mail: gribova-s@mail.ru

ЗАБАЙКАЛЬЕ И КИТАЙ В ТОРГОВЛЕ ЛЕСОМ: НОВЫЕ ПОДХОДЫ

Забайкальский край — приграничный регион, и его внешнеторговые связи ориентированы на Китай. Основным экспортным товаром, богатством края является древесина. Однако торговля лесом ведется крайне неэффективно и требует иных организационных подходов. В условиях, когда с российской стороны действуют сотни конкурирующих между собой мелких фирм, имеет место незаконная заготовка древесины и ее скупка китайскими посредниками, цены на древесину столь низки, что легитимные заготовители и лесопереработчики несут убытки, а на экспорт в КНР идет необработанная древесина. Эти обстоятельства обусловили создание организованного оптового рынка в форме биржи. В конце 2007 г. образована Забайкальская лесная товарная биржа. Ее первые торги дают надежды на изменение ситуации на рынке леса, направление его в цивилизованное русло.

Ключевые слова: приграничный регион, экспорт древесины в КНР, лесная товарная биржа.

Забайкальский край является одним из богатейших регионов России по запасам лесных ресурсов. По размерам лесосечного фонда край занимает восьмое место среди регионов РФ. Однако эффективность использования лесных ресурсов крайне низка.

В последние годы древесина стала для Забайкалья основной статьей вывоза. По данным таможенной статистики, в 2007 г. ее доля в совокупном экспорте достигла 94,3%, что сводит весь региональный экспорт, по существу, к единственному товару (табл.).